

РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАДАЧ, ВОЗЛОЖЕННЫХ НА ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ В 2007 ГОДУ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ
Владимир Георгиевич Матюхин

Окинавская хартия глобального информационного общества и стратегия развития информационного общества в России определяют главные цели и принципы стратегического развития России в XXI веке на основе широкого использования инновационных информационных технологий.

На расширенном заседании Государственного совета РФ «О стратегии развития России до 2020 года» Президент Российской Федерации не случайно отметил: «Вдумайтесь, пожалуйста, уважаемые коллеги: в системе государственного управления работает около 25 млн. человек, где-то более трети общего числа работающих в стране. Здесь обращаются триллионы рублей инвестиций и текущих государственных расходов, и потому совершенствованием деятельности этой системы, составляющей каркас всего государства, необходимо заниматься повседневно и целенаправленно». Курс государства на ускоренное инновационное развитие российской экономики, повышение ее конкурентоспособности на мировом рынке диктует необходимость практически одновременного подъема очень широкого спектра научных и технологических областей, в основе которого лежат принципиально новые возможности, открывшиеся в ходе масштабного использования современных информационных технологий, построения «электронного государства».

Поставленные Президентом Российской Федерации в своих обращениях к Федеральному Собранию Российской Федерации задачи прямо диктуют необходимость построения «электронного государства», которое должно обеспечить:

- строгую регламентацию и отчетность действий должностных лиц, сокращение аппаратов государственной власти всех уровней;
- повышение конкурентоспособности российской экономики за счет снижения временных и материальных издержек на бумажный документооборот;

- ослабление административного давления на бизнес (путем введения электронных счетов-фактур и других бухгалтерских, налоговых и отчетных электронных документов);
- снижение уровня коррупции за счет прозрачности и удаленного информационного взаимодействия органов власти с населением и бизнесом;
- предоставление качественных массовых дистанционных государственных услуг как реального, поддающегося стандартизации и контролируемого по качеству «конечного продукта» органов власти;
- внедрение удобных для пользователей механизмов взаимодействия с властью (можно получать и оплачивать услуги не выходя из дома) и достижение при этом позитивного социального резонанса среди широких групп населения, повышения качества жизни граждан при обеспечении адресной борьбы с бедностью;
- формирование нового рынка средств и систем, допускающих обработку персональных данных, и создание соответствующих условий для предпринимательской инициативы российских производителей, поставляющих свои решения в рамках программы построения «электронного государства».

Совершенствование системы управления государством, борьба с коррупцией, решение проблем справедливого социального обеспечения – задачи исключительно сложные, но информационные технологии позволяют решать их не декларативно и не формальным образом. Более того, решение комплекса перечисленных проблем является общенациональной проблемой, напрямую связанной с развитием наукоемких инновационных информационных технологий, эффективное применение которых является одним из важнейших стратегических направлений развития информационного общества в России.

Еще четыре года тому назад, практически сразу после своего образования, Федеральное агентство по информационным технологиям (далее – Агентство) выступило с конкретными предложениями относительно корректировки целей и приоритетных задач Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)» (далее – ФЦП «Электронная Россия»). В результате программа была доработана и скорректирована в соответствии с предложенным единым системным подходом, который заключался в том, чтобы основной задачей ФЦП «Электронная Россия» сделать создание информационно-технологической инфраструктуры для обеспечения юридически значимого межведомственного информационного обмена электронными документами и доступа к данным государственных информационных систем с целью предоставления качественных дистанционных государственных услуг в электронном виде населению и организациям с использованием принципа «одного окна».

Сейчас эта задача однозначно понимается гражданским обществом и вполне привычно формулируется и трактуется специалистами в контексте построения в России «электронного государства».

Следует особо подчеркнуть дополнительную сложность решения указанной задачи в связи с тем, что в развитие несовместимых между собой информационно-технологических решений и систем в разных министерствах и ведомствах, отраслях промышленности, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях вложены и продолжают инвестироваться достаточно крупные финансовые средства. Но преобладание ведомственного, регионального и отраслевого информационного сепаратизма, обособленного подхода к созданию этих систем, как правило, по отдельным, не согласованным между собой проектам, на разных аппаратно-программных платформах и технологиях не позволяет организовать их эффективное взаимодействие. Хранящиеся в них сведения недоступны другим органам государственной власти для оперативного использования, что на практике приводит к значительным временным задержкам при межведомственном обмене информацией, многократному сбору и дублированию информации в разных системах. При этом часть информации оперативно не обновляется, что приводит к противоречивости данных, содержащихся в государственных информационных системах. Вместе с тем эти так называемые унаследованные системы содержат основной ресурс государственной информации и решение задачи единства информационного пространства является непреложным условием построения современного «электронного государства».



Итак, фактически Агентством было выдвинуто предложение о создании, в конечном итоге, информационной системы, предназначенной для обработки содержащих персональные данные сведений, базирующейся на основе отказоустойчивых решений, территориально-распределенной системы обработки и хранения данных, со своими структурами в субъектах Российской Федерации и крупных муниципальных образованиях. Причем эта система должна опираться на существующую и действующую структуру удостоверяющих центров и их центров регистрации.

Между прочим, упомянутые технологии распределенного хранения информации сейчас широко используются в мировой практике. К ним прибегают как государственные органы, так и крупные частные корпорации. В ряде стран организация обязательного распределенного хранения государственной информации закреплена на законодательном уровне. В первую очередь это связано с вопросами обеспечения сохранности и защиты национальных информационных ресурсов, что становится важным в условиях угрозы международного терроризма и кибертерроризма. Особенно четко необходимость такой технологии показали трагические события в США в сентябре 2001 года, когда две высотных башни Всемирного торгового центра подверглись террористическим атакам с воздуха и были полностью разрушены. В результате мировая банковская система сделала вполне очевидный вывод и в кратчайшие сроки перешла на распределенное катастрофоустойчивое хранение информации. Подобные системы в настоящее время реализуются и в России, например, в Центральном банке Российской Федерации.

Одной из наиболее важных отличительных особенностей функционирования информационно-технологической инфраструктуры современного «электронного государства» является наличие соответствующих служб доверенной третьей стороны, обеспечивающих соблюдение принципов гарантированного доверия, при условии надлежащего аудита законности действий уполномоченных лиц со стороны гражданского общества. Особо подчеркнем: в данном случае доверие основывается на гарантиях того, что электронные документы предоставляются только требуемому адресату с обязательной фиксацией времени и обеспечением целостности, подлинности, авторства и конфиденциальности. Сверх указанных гарантий в обязательном порядке осуществляются и соответствующие процедуры предоставления необходимых свидетельств, имеющих юридическую силу и позволяющих восстановить всю последовательность событий, сопровождавших процесс обработки и требуемого преобразования электронных документов.

Сегодня, собственно как и в ближайшем будущем, основной, наиболее массовой информационной средой будет являться глобальная сеть Интернет, которая, как известно, кроме положительных имеет ряд весьма негативных свойств, в том числе полную анонимность и очень слабую информационную безопасность. Практически абсолютная анонимность и безнаказанность общения в Интернете породили новые виды человеческого взаимодействия. Вместе с тем в некоторых прикладных программных приложениях, предназначенных, например, для работы с документами или персональными данными в оцифрованном виде, требуется безусловно гарантированное обеспечение авторства, подлинности и целостности всех передаваемых электронных документов, или другими словами, создание в информационной среде сети Интернет так называемого авторского подпространства, или доменов доверия.

Можно указать на конкретные примеры важности решения проблемы трансграничного юридически значимого обмена электронными документами, а также весьма широкого спектра разноплановых задач, требующего использования электронного аналога апостиля, достаточно эффективно применяемого международным сообществом. Причем следует признать тот факт, что здесь сфокусированы интересы множества государственных учреждений, ведомств, предпринимательских структур и граждан. В частности, осуществление электронного документооборота посредством глобальной сети Интернет в целях выполнения функций службами фитосанитарного, санитарно-эпидемиологического, таможенного, пограничного и других видов контроля, а также службой патентов и т.п.

Общеизвестно, что к настоящему времени международным сообществом уже выработаны и частично апробированы действенные методы и подходы, нацеленные на преодоление «безграничной анонимности» в глобальной сети Интернет. В качестве наиболее цитируемого в средствах массовой



информации и масштабного примера одного из таких подходов приведу реально существующий проект под названием «Интернет-2». Причем наиболее эффективным и практичным инструментом является использование технологии электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП), которая одновременно позволяет обеспечить и требуемый высокий уровень информационной безопасности.

В течение 2004–2007 годов Агентство в рамках выполнения мероприятий ФЦП «Электронная Россия» планомерно реализовывало первоочередные и перспективные инженерно-технические решения по созданию основных компонент информационно-технологической инфраструктуры «электронного государства» в России. Практическая реализация соответствующего круга задач осуществляется в рамках ФЦП «Электронная Россия» и в настоящее время. Сегодня можно констатировать, что проведенные в рамках ФЦП «Электронная Россия» мероприятия позволили решить не только отдельные приоритетные инженерно-технические задачи по построению основных компонент информационно-технологической инфраструктуры «электронного государства», но и создать на единой основе крупную современную национальную информационную систему, получившую название Общероссийский государственный информационный центр (далее – ОГИЦ). Созданы все необходимые программно-аппаратные комплексы, формирующие необходимую для предоставления государственных услуг единую федеральную инфраструктуру, об основных компонентах которой более подробно будет сказано ниже.

В данном контексте отметим, что указанная инфраструктура должна опираться как на единое пространство ЭЦП, так и на единое пространство идентификационных элементов.

В настоящее время регистрация и идентификация физических и юридических лиц осуществляется на различных ведомственных и корпоративных уровнях. В принципе наличие карт студентов и школьников, паспортных, а также ряда других идентификационных систем в определенной мере упрощает построение национальной идентификационной системы. Однако системы персонального учета населения и учета налогоплательщиков ИНН, медицинского страхования, социальных карт имеют весьма заметные отличия на уровне субъектов Российской Федерации. Переход на единую национальную идентификационную систему позволяет не только минимизировать финансовые затраты на создание и поддержание идентификационных элементов, но и упростить интеграцию ведомственных и корпоративных информационных систем, содержащих персональные данные, и, в конечном счете, обеспечить конституционные права граждан на получение информации в режиме «одного окна» в соответствии с предоставленным уровнем доступа.

Представляется целесообразным ненадолго задержаться на созданных в рамках проведенных работ единых идентификационных элементах.

Реализованные в единых идентификационных элементах функциональные требования обеспечивают: защиту персональных данных, юридически значимое взаимодействие населения, организаций и государства с помощью ЭЦП, многофункциональность, обслуживание в существующей инфраструктуре приема карт за счет наличия контактного и бесконтактного интерфейсов. Единый идентификационный элемент может быть использован не только для предоставления дистанционных государственных услуг в электронном виде, но и в качестве социальных и корпоративных карт в различных банковских системах, в электронной коммерции, системах образования, здравоохранения, на транспорте, в различных системах контроля доступа и идентификации.

В настоящее время в едином идентификационном элементе уже реализованы приложения, позволяющие идентифицировать пользователя в ОГИЦ, подписывать с помощью ЭЦП электронные документы, использовать его в платежной системе «Сберкарт», в системах получения гражданами социальных льгот, в качестве транспортной карты в метрополитене, на автомобильном и железнодорожном транспорте. Исходя из возможности ОГИЦ к взаимодействию с различными информационными системами, единый идентификационный элемент может использоваться в качестве электронного «сквозного» транспортного билета.

Введение дистанционных государственных услуг в электронном виде требует значительно совершенствования нормативной правовой базы. Рассмотрим эту проблему на одном примере.

Сегодня общим правилом является оказание поименованных государственных услуг конкретному гражданину по предъявлении им общегражданского паспорта. К примеру, услуга по госу-



дарственной регистрации прав на недвижимость предоставляется уполномоченным лицом Росрегистрации, однако в процедуре «незримо» участвует также уполномоченное лицо паспортного стола, выдавшего документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, в соответствии со своими правовыми полномочиями. Таким образом, подобная услуга является результатом деятельности двух категорий уполномоченных лиц, ответственных за правовое содержание итогового документа (записи в государственный реестр и соответствующего свидетельства), а также за соблюдение процедур документирования информации.

При этом техническое изготовление паспорта выполняет ФГУП «Гознак». Некоторые документы для регистрации прав требуют нотариального заверения согласно законодательству. При переводе этих процедур в электронную форму содержание деятельности уполномоченных лиц Росрегистрации (согласно рассмотренному примеру) не изменяется, поскольку услуга предоставляется та же самая, но дистанционно. Принципиально меняют свою форму процедуры документирования информации. При этом ОГИЦ – это, по сути, тот же ФГУП «Гознак». Следовательно, государственные функции органов и лиц, ответственных за выдачу сертификатов, ключей подписи, меток времени, работу с идентификационными элементами, преобразование документов из бумажной формы в электронную и наоборот, требуется регламентировать соответствующими нормативными правовыми актами.

На основе анализа хода реализации ФЦП «Электронная Россия» в 2006 году Агентством были подготовлены предложения по созданию и развитию инфраструктуры юридически значимого межведомственного взаимодействия, обеспечению возможности доступа населения и организаций к информации о реализации государственных услуг и предоставлению дистанционных государственных услуг в электронном виде. В 2007 году выработанные Агентством предложения по созданию информационно-технологической инфраструктуры «электронного государства» обсуждались на ряде международных форумов и конференций. Они рассматривались и получили одобрение на заседаниях Комитета Совета Федерации по информационной политике, Экспертного совета Агентства и совета главных конструкторов по информатизации регионов Российской Федерации.

Предложения Агентства были направлены на рассмотрение Правительственной комиссии по проведению административной реформы. По результатам их обсуждения на заседании комиссии в июне 2007 года были приняты соответствующие поручения, в ходе выполнения которых предложения прошли межведомственное согласование и были реализованы в постановлении Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2007 года №931 «О некоторых мерах по обеспечению информационного взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления при оказании государственных услуг гражданам и организациям», которое направлено на упорядочение информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов и органов местного самоуправления при предоставлении гражданам и организациям государственных услуг с использованием информационных технологий.

Очень важно, что постановление от 25 декабря 2007 года №931 устанавливает четкий порядок информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации, других государственных и муниципальных органов управления при предоставлении гражданам и организациям государственных услуг с использованием программно-аппаратных средств и телекоммуникационной инфраструктуры ОГИЦ. Документ предписывает, начиная с 1 января 2008 года, обеспечить переход федеральных органов исполнительной власти на оказание гражданам и организациям государственных услуг, связанных с обменом сведениями, содержащимися в базах данных информационных систем федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов и органов местного самоуправления, с использованием программно-аппаратных средств и телекоммуникационной инфраструктуры ОГИЦ в соответствии с планом, утверждаемым Правительством Российской Федерации. Естественно предположить, что реализация этой задачи потребует от министерств и ведомств, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований большого объема совместной практической



работы. Вместе с тем могу сообщить, что к настоящему времени Агентством уже реализовано 17 модельных услуг населению. Тем же постановлением установлено, что:

- использование федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами и органами местного самоуправления ОГИЦ для обмена сведениями между информационными системами в целях оказания государственных услуг осуществляется безвозмездно;
- ресурсы центра используются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами и органами местного самоуправления для размещения ведомственных баз данных на основании договоров, заключаемых с федеральным органом исполнительной власти, являющимся балансодержателем ресурсов центра;
- порядок информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при предоставлении государственных услуг с использованием ресурсов центра устанавливается совместными регламентами, утверждаемыми Мининформсвязи России и федеральными органами исполнительной власти, участвующими в информационном взаимодействии с целью предоставления соответствующих государственных услуг;
- использование ресурсов ОГИЦ при информационном взаимодействии в целях оказания государственных услуг федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами и органами местного самоуправления осуществляется в соответствии с требованиями к технологиям, форматам, протоколам информационного взаимодействия, унифицированным программно-техническим средствам и к их применению, утверждаемыми Мининформсвязи России.

Постановлением также предусматривается выделение ассигнований федеральным органам исполнительной власти на проведение научно-исследовательских и проектно-исследовательских работ по созданию и приобретению программного обеспечения и технических средств для создания и эксплуатации ведомственных информационных систем на основании заключения Мининформсвязи России о целесообразности указанных расходов с учетом возможности использования ресурсов ОГИЦ. Причем финансирование создания и развития ОГИЦ, его опытной эксплуатации должно осуществляться за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФЦП «Электронная Россия».

В документе содержится также рекомендация органам государственной власти субъектов Российской Федерации о необходимости создания региональных информационных центров для обеспечения предоставления государственных услуг с использованием телекоммуникационных технологий.

С 1 января 2009 года федеральным органам исполнительной власти предписано оказывать гражданам и организациям государственные услуги с использованием ресурсов ОГИЦ посредством единого веб-сайта государственных услуг в глобальной сети Интернет – портала государственных услуг ОГИЦ. Безусловно, что и на этом направлении впереди предстоит масштабная и трудоемкая работа по насыщению портала конкретным содержанием о предоставляемых услугах и исполняемых функциях.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2007 года №931 приказом Мининформсвязи России от 11 марта 2008 года №32 (зарегистрировано Минюстом России 21 марта 2008 года, регистрационный №11394) было утверждено «Положение об общероссийском государственном информационном центре», в соответствии с которым оператором и балансодержателем ОГИЦ определено Агентство.

Согласно требованиям этого положения создание ОГИЦ направлено на:

- повышение эффективности функционирования системы государственного управления, в том числе в части соблюдения государственными гражданскими служащими законности и предоставления качественных и доступных государственных услуг гражданам и организациям;



- унификацию процессов оказания органами государственной власти и органами местного самоуправления государственных услуг гражданам и организациям в электронном виде;
- оптимизацию информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов между собой, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, с гражданами и организациями;
- создание системы обратной связи с потребителями государственных услуг для использования полученной информации при подготовке и принятии управленческих решений, а также уточнения значений целевых показателей результативности деятельности органов исполнительной власти;
- обеспечение прав и законных интересов граждан и организаций, органов государственной власти при международном информационном взаимодействии в электронном виде в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- устранение дублирования создания и использования информационных систем органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных информационных систем при оказании государственных услуг гражданам и организациям в электронном виде.

Положением с целью эффективного решения ОГИЦ указанных задач в полном соответствии с разработанными Агентством предложениями введены следующая организация и иерархическая структура его построения:

- информационная подсистема федерального (основного и резервного) информационного центра и информационных систем информационных центров в федеральных округах Российской Федерации, взаимодействующих с информационными системами органов государственной власти и органов местного самоуправления и иными информационными системами, используемыми для оказания государственных услуг гражданам и организациям в электронном виде;
- подсистема удостоверяющих центров, состоящая из федерального (корневого) удостоверяющего центра и удостоверяющих центров в федеральных округах Российской Федерации, используемых для оказания государственных услуг гражданам и организациям в электронном виде, и подсистемы обеспечения юридической значимости электронных документов в рамках государственных услуг и межведомственного информационного взаимодействия;
- подсистема регламентированного доступа к государственным информационным системам и информационным системам, используемым для оказания государственных услуг гражданам и организациям в электронном виде;
- подсистема аудита ОГИЦ;
- телекоммуникационная подсистема ОГИЦ.

На сегодняшний день можно констатировать, что к настоящему времени в рамках создания ОГИЦ:

- созданы программно-технические комплексы (далее – ПТК) федерального информационного и удостоверяющего центров и отработана технология их взаимодействия в составе ОГИЦ;
- создан и развернут на ПТК ОГИЦ интернет-портал государственных услуг. С марта 2008 года он функционирует в тестовом режиме в сети Интернет (<http://www.ogic.ru>);
- создана система доступа к ОГИЦ, обеспечивающая возможность идентификации и определения полномочий пользователей, с применением технологии ЭЦП с сертификатами ключей, выдаваемых федеральным удостоверяющим центром (сервис ОГИЦ);
- созданы типовые выносные ПТК ОГИЦ для реализации удаленного взаимодействия органов государственной власти РФ, организаций и населения в процессе оказания государственных услуг в электронном виде с использованием сервисов ОГИЦ;
- проработаны вопросы обеспечения информационной безопасности, которые позволят создать защиту персональных данных при их обработке и хранении с использованием сервисов ОГИЦ;



- создан программно-технический комплекс «Нотариус», в котором реализована технология преобразования бумажного документа в электронный и наоборот, заверения электронных документов ЭЦП нотариуса. Предложенные решения могут применяться на практике;
- создан узел межведомственного взаимодействия, который технологически позволяет организовывать автоматизированное взаимодействие с внешними автоматизированными системами органов государственной власти Российской Федерации, реализованными на различных программно-аппаратных платформах.

Подчеркну, что работы по дальнейшему развитию сервисов ОГИЦ в 2008 году запланированы в рамках реализации государственного заказа по ФЦП «Электронная Россия (2002–2010 годы)» и предусматривают:

- развитие портала государственных услуг в сети Интернет в части доработки внешнего интерфейса, чтобы он стал доступен любому пользователю сети Интернет и был организован таким образом, чтобы обеспечить простой и эффективный поиск и предоставление информации. Кроме того, контент портала государственных услуг должен представлять собой сведения об общем перечне (реестре) государственных услуг, подробную и систематизированную информацию о каждой государственной услуге, а также о возможности предоставления государственных услуг в электронной форме, обеспечивать возможность получения необходимых достоверных форм документов, направление запросов и уведомлений, которые не требуют идентификации отправителя. Перспектива развития портала государственных услуг заключается также в обеспечении возможности электронного взаимодействия при получении государственных услуг получателей государственных услуг с органами государственной власти с использованием ЭЦП;
- развитие сервисов ОГИЦ, реализующих юридически значимое информационное взаимодействие в соответствии с утвержденными регламентами;
- оснащение пилотных министерств и ведомств программно-техническими комплексами для отработки и реализации их взаимодействия между собой и с населением в процессе оказания государственных услуг с использованием информационно-телекоммуникационной инфраструктуры ОГИЦ;
- отработку вопросов размещения и обеспечения функционирования на площадях многофункциональных центров государственных и муниципальных услуг программно-технических комплексов для удаленного электронного взаимодействия населения с органами государственной власти РФ в процессе получения государственных услуг в электронном виде с использованием сервисов ОГИЦ;
- проведение работ по совершенствованию компонент информационной безопасности ОГИЦ, обеспечивающих возможность обработки на нем информации, содержащей персональные данные;
- создание комплекса персонализации идентификационных элементов ОГИЦ в процессе эмиссии электронных карт, а также отработку вопросов организационно-нормативного порядка, связанных с определением порядка распространения этих карт для создания единого пространства идентификационных элементов, обеспечивающего регламентированное представление государственных услуг в электронном виде и доступ к государственным информационным системам с использованием инфраструктуры ОГИЦ;
- развитие инженерной инфраструктуры размещения узлов ОГИЦ федерального и территориального уровня.

Еще одним важным, знаковым событием стало принятие Правительством Российской Федерации распоряжения от 9 февраля 2008 года №157-р, благодаря которому была актуализирована «Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006–2010 годах» (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года №1789-р). Срочное внесение в текст Концепции весьма существенных поправок и дополнений стало необходимым в значительной степени вследствие комплекса работ и мероприятий, проведенных Агентством.



Важность данного события для Агентства заключается в том, что мероприятия по ФЦП «Электронная Россия» и другие работы, выполнение которых возложено на него, органично лежат в русле административной реформы, проводимой в соответствии с требованиями указанной концепции. Доработке подверглись все разделы концепции, а в содержание второго раздела – «Цели и задачи административной реформы», например, кроме всего прочего, был включен новый подраздел «Проведение административной реформы в 2009–2010 годах», который представляет собой прямое указание на необходимость проведения работ по приоритетным направлениям, к которым отнесены создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территориях субъектов Российской Федерации и переход федеральных органов исполнительной власти на оказание государственных услуг в электронном виде с использованием ОГИЦ.

В целом создание Агентством ОГИЦ ориентировано на эффективное решение поставленных в указанных выше документах задач. Несомненно, что результатом создания и развития ОГИЦ станет формирование необходимой технологической, информационной и организационной инфраструктур для обеспечения обмена информацией в рамках всей системы государственного управления.

Должное место в деятельности Агентства занимали вопросы развития взаимовыгодного международного сотрудничества в области информационных технологий.

В 2007 году Агентство в формате Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС) представило детальные предложения по реализации опытной зоны пилотного проекта «Организация трансграничного взаимодействия с использованием электронной цифровой подписи». Проект был отмечен в итоговом коммюнике заседания глав правительств стран ШОС в качестве одного из приоритетных направлений сотрудничества в экономической сфере. При этом в докладе Председателя Правительства Российской Федерации отмечалось, что «все мы осознаем перспективность сотрудничества в сфере новейших технологий. По этому направлению у России есть «пилотный» проект организации трансграничного взаимодействия с использованием цифровой подписи. И сегодня я еще раз подтверждаю нашу готовность его реализовать».

Указанные инициативы поддержаны секретариатом Интеграционного комитета ЕвразЭС, который совместно с Агентством разработал проект соглашения о взаимном признании электронных документов, что стало первой редакцией международного правового акта в этой области. Соответствующие технологические решения по трансграничному взаимодействию успешно продемонстрированы на международных конференциях в Германии, Киргизии, Казахстане, Молдавии, Польше, России и Узбекистане. Интерес к этим решениям проявили государственные и коммерческие круги Австрии, Венгрии, Израиля, Италии, Португалии, Словакии, Швеции, Чехии и некоторых других стран, реализующих в настоящее время национальные проекты по информатизации.

Практика налаживания Агентством конструктивного международного сотрудничества не ограничивается изложенным. К примеру, на состоявшемся в Пекине в феврале 2008 года 4-м заседании специальной рабочей группы по электронной торговле государств – членов ШОС российской стороной при поддержке Международного конгресса промышленников и предпринимателей была проведена презентация международной электронной торговой площадки, созданной на основе сервисов ОГИЦ. Эта площадка вызвала неподдельный интерес у зарубежных участников в качестве возможного прототипа организации трансграничной электронной торговли в государствах – членах ШОС с использованием ЭЦП. Особенностью указанной площадки является не только информационно-технологическая поддержка процессов размещения и фиксации фактов проведения торгов и конкурсов, но и предоставление более продвинутых услуг по формированию заказа, анализу спроса и предложений на товары и услуги, исполнению контрактов, выявлению фактов контрафактной продукции, ретроспективному восстановлению отдельных операций, выполняемых участниками электронных процедур для обеспечения разбора конфликтных ситуаций арбитражными судами. Создаваемые Агентством технологические сервисы при соответствующей поддержке административными правилами и процедурами их использования без сомнения повысят эффективность закупок продукции для государственных и муниципальных нужд, обеспечат реальный переход к использованию современных информационных технологий на базе единой инфор-



мационно-организационной платформы, создающей общенациональную авторизованную информационную среду доверенного взаимодействия.

Необходимо также отметить, что создание общенациональной информационно-технологической инфраструктуры, максимально учитывающей обеспечение потребностей отечественных предпринимательских структур, является крайне важным аспектом. Причем общая информационно-технологическая инфраструктура «электронного государства», создаваемая на первом этапе за счет бюджетных средств, может быть эффективно использована и развита на базе государственно-частного партнерства. Государство должно взять на себя инвестирование долгосрочных проектов по созданию инфраструктуры – «длинные деньги», а бизнес – развивать количество и качество своих услуг населению. Между прочим, такой подход нашел принципиальную поддержку у российских промышленников и предпринимателей и был одобрен в ходе проведения конференций и семинаров в Санкт-Петербурге, Москве, Нижнем Новгороде, других городах различных субъектов Российской Федерации.

Сказанное выше хотелось бы резюмировать следующими словами.

Идея построения «электронного государства» является точкой кристаллизации интересов и углубления взаимовыгодного партнерства государства, бизнеса и гражданского общества. Успешное комплексное решение указанных выше вопросов крайне важно для всех секторов национальной экономики. Ведь фактически поставлены и решаются задачи повышения эффективности деятельности органов государственной власти, перехода на новый качественный уровень их взаимодействия между собой, а также с организациями и предприятиями, субъектами Российской Федерации, корпоративным сектором национальной экономики и гражданами – всем населением страны.

Таким образом, решение этих важнейших общегосударственных задач имеет ключевое значение как для кардинального совершенствования системы государственного управления и сферы услуг, так и для дальнейшего планомерного и устойчивого развития всего реального сектора национальной экономики. Представленные и реализованные решения нацелены на «собрание» власти и общества на базе единой информационно-организационной платформы, создающей общенациональную авторизованную информационную среду, точно так же, как реализуется в стране задача обеспечения единства вертикали власти, экономического и правового пространства. Эти решения будут способствовать ускоренной модернизации всей отечественной экономики в рамках создаваемого в России эффективно действующего «Электронного государства».